Дело № 5-633-2105/2024

86MS0045-01-2024-002680-45

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

г. Нижневартовск 31 мая 2024 года

Мировой судья судебного участка № 5 Нижневартовского судебного района города окружного значения Нижневартовска Ханты - Мансийского автономного округа - Югры Т.А. Лаптева, находящийся по адресу ул. Нефтяников, 6, г. Нижневартовск,

рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении

директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Лицей» Морозенко Ольги Ивановны, \*\*\*\* года рождения, уроженки \*\*\*\*, зарегистрированной и проживающей в \*\*\*\*\*, паспорт \*\*\*\*,

УСТАНОВИЛ:

В ходе проверки финансово-хозяйственной деятельности учреждения по вопросу установления и начисления работникам учреждения выплат стимулирующего характера за качество выполняемых работ за период с 01.01.2023 по 31.12.2023 установлено, что директором муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Лицей» (далее по тексту – МБОУ «Лицей») Морозенко О.И. произведено неправомерное направление средств на оплату выплаты стимулирующего характера за качество выполняемых работ, оплату части отпускных и командировочных выплат, части единовременной премии, части премиальной выплаты по итогам работы за 4 квартал 2023 года и части единовременной выплаты к отпуску за работу, связанную с организацией отдыха детей в каникулярное время в лагерях, организованных на базе муниципальных образовательных организаций на общую сумму 5 926,31 руб. за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания за счет субвенции на реализацию основных общеобразовательных программ, код субсидии 006.10.0102 (далее - субсидия из бюджета округа), предоставленной учреждению в соответствии с соглашением о порядке и условиях предоставления и использования субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 30.12.2022 №64 (далее - Соглашение №64), что повлекло нецелевое использование бюджетных средств.

Представитель контрольно-ревизионного управления администрации города Нижневартовска ФИО1 подтвердила обстоятельства, изложенные в протоколе об административном правонарушении от 13.05.2024, настаивала на привлечении должного лица к административной ответственности.

При рассмотрении дела об административном правонарушении Морозенко О.И. подтвердила факт нецелевого использования денежных средств. Просила снизить размер штрафа до минимального размера.

Мировой судья, выслушав представителя административного органа, лицо, привлекаемое к административной ответственности, изучив материалы дела, приходит к следующему.

Формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов (статья 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Ассигнования на предоставление субсидий бюджетным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, относятся к бюджетным ассигнованиям на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) (статья 69.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Для определения объема субсидии на выполнение муниципального задания бюджетным учреждением используются показатели муниципального задания, которое формируется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования. Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется в установленном порядке за счет средств соответствующего бюджета (статья 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, в том числе в рамках исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества (пункт 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2010 №131-Ф3 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", пунктом 3 части 1 статьи 8, пунктом 1 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29.12.2012 №273-Ф3 "Об образовании в Российской Федерации", пунктом 2 статьи 14 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 01.07.2013 №68-оз "Об образовании в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре", подпунктом 2 пункта 1 статьи 9 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 11.12.2013 №123-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа-Югры отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в сфере образования и о субвенциях местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях", Порядком расходования субвенций, выделяемых бюджетам муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры для обеспечения государственных гарантий на получение образования и осуществления переданных им отдельных государственных полномочий, утвержденным приложением 11 к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа -Югры от 30.12.2016 №567-п (далее - постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 30.12.2016 №567-п), Порядком формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Нижневартовска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, утвержденным постановлением администрации города от 21.12.2015 №2291, Порядком организации отдыха детей в каникулярное время в лагерях, организованных муниципальными учреждениями города Нижневартовска, утвержденным постановлением администрации города от 30.06.2017 №969, в 2023 году финансовое обеспечение расходов учреждения на оказание муниципальных услуг производилось за счет средств субсидий, предоставленных учреждению Соглашением №64 на оказание муниципальных услуг, установленных в муниципальном задании, сформированных в том числе за счет:

- субсидии из бюджета округа на реализацию основных общеобразовательных программ, код субсидии 006.10.0102, предоставленной на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях;

- субсидии из бюджета города, код субсидии 006.10.0109, предоставленной на создание условий для организации отдыха детей в каникулярное время в лагерях, организованных на базе муниципальных образовательных организаций.

Порядок формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Нижневартовска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания утвержден постановлением администрации города от 21.12.2015 №2291.

Муниципальное задание на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденное приказом департамента образования администрации города от 26.12.2022 №980 (с изменениями), в соответствии с вышеуказанным постановлением администрации города выдано учреждению на оказание муниципальных услуг:

- по реализации основных общеобразовательных программ основного общего образования;

- по реализации основных общеобразовательных программ среднего общего образования;

- по предоставлению питания;

- по организации отдыха детей и молодежи,

соответствующих направлениям расходования субсидии, установленным приложением 1 к Соглашению №64.

Пунктом 4.3 Соглашения №64 установлены обязанности учреждения по использованию субсидии на выполнение муниципального задания, а именно:

осуществлять ее использование в целях оказания муниципальной услуги в соответствии с требованиями к объему, порядку оказания муниципальной услуги, определенными в муниципальном задании и в соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов; обеспечить использование субсидии из бюджета округа в соответствии с целевым направлением расходования средств и нормативами, установленными постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 30.12.2016 №567-п; обеспечить целевое использование средств субсидии.

Разделом 5 Соглашения №64 предусмотрено, что в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, определенных данным соглашением, учреждение несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 11 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 11.12.2013 №123-оз субсидия из бюджета округа (код субсидии 006.10.0102) направляется на оплату труда работников муниципальных общеобразовательных организаций, дополнительное профессиональное образование педагогических работников, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, в том числе лицензионного программного обеспечения и (или) лицензии на программное обеспечение, расходных материалов, игр, игрушек, услуг связи в части предоставления доступа к сети "Интернет", на проведение государственной итоговой аттестации в части компенсации расходов работникам пунктов проведения экзаменов (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

Согласно пункту 3.1 Порядка организации отдыха детей в каникулярное время в лагерях, организованных муниципальными учреждениями города Нижневартовска, утвержденного постановлением администрации города от 30.06.2017 №969, источником финансового обеспечения деятельности лагеря являются субсидии, предоставляемые учредителем на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, субсидии на иные цели в порядке, установленном муниципальным правовым актом, иные источники, предусмотренные законодательством Российской Федерации, в связи с чем Соглашением №64 учреждению предоставлена субсидия на выполнение муниципального задания за счет средств бюджета города (код субсидии 006.10.0109) на создание условий для организации отдыха детей в каникулярное время в лагерях, организованных на базе муниципальных образовательных организаций, на оплату труда, приобретение канцелярских и хозяйственных товаров, учебные расходы, прочие работы, услуги, страхование детей в лагерях.

В ходе проверки установления и начисления работникам учреждения выплат стимулирующего характера было установлено, что педагогу-организатору ФИО2 на период с 01.01.2023 по 31.12.2023 была неправомерно установлена и начислена выплата стимулирующего характера за качество выполняемых работ в сумме 3 894,60 руб. за счет субсидии из бюджета округа (код субсидии 006.10.0102) за участие в каникулярное время в работе профильных смен пришкольного лагеря работнику в качестве начальника лагеря (дополнительные соглашения от 24.10.2023, от 20.03.2023 к трудовому договору от 30.08.2016, срочные трудовые договоры от 29.05.2023 №602, №603) на основании приказов учреждения от 26.09.2022 №245 "О стимулирующих выплатах работникам учреждения на 2022-2023 учебный год" и от 28.09.2023 №276 "О стимулирующих выплатах работникам учреждения на 2023-2024 учебный год", что также повлекло за собой неправомерное направление средств за счет субсидии из бюджета округа (код субсидии 006.10.0102) на оплату части отпускных и командировочных выплат, части единовременной премии, части премиальной выплаты по итогам работы за 4 квартал 2023 года и части единовременной выплаты к отпуску в общей сумме 2 031,71 руб., учитывая, что субсидия из бюджета округа (код субсидии 006.10.0102) предоставлена на оплату труда работников муниципальных общеобразовательных организаций, дополнительное профессиональное образование педагогических работников, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, в том числе лицензионного программного обеспечения и (или) лицензии на программное обеспечение, расходных материалов, игр, игрушек, услуг связи в части предоставления доступа к сети "Интернет", на проведение государственной итоговой аттестации в части компенсации расходов работникам пунктов проведения экзаменов (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) и Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 11.12.2013 №123-оз не предусмотрено ее направление на оплату труда за работу, связанную с организацией отдыха детей в каникулярное время в лагерях, организованных на базе муниципальных образовательных организаций, расходы на которую производятся за счет средств бюджета города по коду субсидии 006.10.0109, предоставленной на выполнение муниципальной услуги на создание условий для организации отдыха детей в каникулярное время в лагерях, организованных на базе муниципальных образовательных организаций, включая расходы на оплату труда и премирование, за счет которых должна производиться оплата труда и премирование работников, привлекаемых для работы в лагере с дневным пребыванием детей.

Оплату расходов на выплаты стимулирующего характера за качество выполняемых работ, части отпускных и командировочных выплат, части единовременной премии, части премиальной выплаты по итогам работы за 4 квартал 2023 года и части единовременной выплаты к отпуску педагогу-организатору ФИО2 в сумме 5 926,31 руб., произведены на основании платежных поручений от 17.01.2023 №28 (отметка об исполнении от 23.01.2023), от 01.02.2023 №90 (отметка об исполнении 07.02.2023), от 15.02.2023 №143 (отметка об исполнении 21.02.2023), от 28.02.2023 №217 (отметка об исполнении 06.03.2023), от 01.03.2023 №226 (отметка об исполнении 07.03.2023), от 17.03.2023 №285 (отметка об исполнении 23.03.2023), от 31.03.2023 №355 (отметка об исполнении 06.04.2023), от 17.04.2023 №431 (отметка об исполнении 20.04.2023), от 28.04.2023 №484 (отметка об исполнении 04.05.2023), от 16.05.2023 №549 (отметка об исполнении 19.05.2023), от 18.05.2023 №557 (отметка об исполнении 23.05.2023), от 05.06.2023 №665 (отметка об исполнении 08.06.2023), от 18.08.2023 №1004 (отметка об исполнении 23.08.2023), от 04.09.2023 №1084 (отметка об исполнении 07.09.2023), от 19.09.2023 №1127 (отметка об исполнении 22.09.2023), от 29.09.2023 №1183 (отметка об исполнении 04.10.2023), от 04.10.2023 №1224 (отметка об исполнении 09.10.2023), от 18.10.2023 №1276 (отметка об исполнении 23.10.2023), от 02.11.2023 №1378 (отметка об исполнении 08.11.2023), от 04.12.2023 №1513 (отметка об исполнении 07.12.2023), от 22.12.2023 №1600 (отметка об исполнении 22.12.2023), от 22.12.2023 №1611 (отметка об исполнении 22.12.2023).

Нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств (п. 1 ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ).

Согласно Распоряжению администрации города Нижневартовска Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 08.04.2021 № 222-лс Морозенко О.И. назначена на должность директора МБОУ «Лицей» сроком на 2 года с 13 апреля 2021 года по 12 апреля 2023 года. Распоряжением от 12.04.2023 № 236-лс срок трудового договора № 33 от 08.04.2021 продлен с 13.04.2023 по 12 апреля 2026 года.

В ходе рассмотрения дела установлен факт несоблюдения директором МБОУ «Лицей» Морозенко О.И. вышеперечисленных условий Соглашения №64, выразившийся в неправомерном направлении денежных средств по вышеуказанным платежным поручениям в сумме 5 926,31 руб. за счет субсидии из бюджета округа на выплату стимулирующего характера за качество выполняемых работ, части отпускных и командировочных выплат, единовременной премии, премиальной выплаты по итогам работы за 4 квартал 2023 года и единовременной выплаты к отпуску, то есть нецелевом использовании денежных средств.

В соответствии со статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит [уголовно наказуемого](https://home.garant.ru/#/document/10108000/entry/2851) деяния, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет.

Данное правонарушение характеризуется совершением конкретной платежно-расчетной операции по нецелевому расходованию бюджетных средств и завершенностью в момент осуществления операции.

Все собранные по делу об административном правонарушении доказательства, представленные административным органом, являются допустимыми, достоверными и достаточными в соответствии с требованиями [статьи 26.11](https://home.garant.ru/#/document/12125267/entry/2611) КоАП РФ и свидетельствуют о виновности должностного лица МБОУ «Лицей» Морозенко О.И. в совершении указанного административного правонарушения.

Оценивая доказательства в их совокупности, мировой судья квалифицирует её действия по ст. 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ к смягчающему вину обстоятельству мировой судья относит признание вины.

Постановлением по делу об административном правонарушении от 09.02.2022, вступившим в законную силу 22.02.2022, Морозенко О.И. подвергнута административному наказанию по ст. 15.14 Кодекса РФ об административных правонарушениях в виде предупреждения, что в соответствии со ст. 4.3 КоАП РФ является обстоятельством, отягчающим административную ответственность.

При указанных обстоятельствах мировой судьи не усматривает оснований для снижения размера штрафа, предусмотренного санкцией ст. 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При назначении наказания мировой судья учитывает характер совершенного административного правонарушения, наличие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, приходит к выводу, что наказание возможно назначить в минимальном размере штрафа, предусмотренного санкцией ст. 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь статьями 29.9, 29.10 и 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Лицей» Морозенко Ольгу Ивановну признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьёй 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцати тысяч) рублей.

Штраф подлежит уплате в УФК по Ханты - Мансийскому автономному округу–Югре (Администрация города Нижневартовска), ИНН 8603032896, КПП 860101001, БИК УФК 007162163, Единый казначейский расчетный счет 40102810245370000007, номер казначейского счета 03100643000000018700, Банк РКЦ Ханты-Мансийск//УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре г. Ханты-Мансийск, КБК 04011601157010000140, ОКТМО 71875000, идентификатор 0320209800000000010924556.

В соответствии со ст. 32.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 настоящего Кодекса.

Квитанцию об оплате штрафа необходимо представить мировому судье судебного участка № 5 Нижневартовского судебного района города окружного значения Нижневартовска Ханты - Мансийского автономного округа – Югры по адресу: г. Нижневартовск, ул. Нефтяников, д. 6, каб. 100.

Неуплата административного штрафа в указанный законом срок влечет привлечение к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.25 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Постановление может быть обжаловано в Нижневартовский городской суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления через мирового судью, вынесшего постановление.

Мировой судья Т.А. Лаптева